



Роль граждан в борьбе с коррупцией. Лекция

Тема: Роль граждан в борьбе с коррупцией. Лекция

Цель: Формирование понимания у слушателей о важности и возможностях гражданского участия в противодействии коррупции.

Задачи: Освещение роли граждан в выявлении и предотвращении коррупционных правонарушений, анализ мер, которые могут принимать граждане для усиления борьбы с коррупцией, а также изучение способов организации гражданского контроля над деятельностью государственных органов.

Ход лекции.

Участие граждан – не новая концепция, хотя за последние несколько десятилетий она приобретает все большую популярность. Как подчеркивает Национальный демократический институт (США), граждане имеют право участвовать в принятии решений, влияющих на общественное благосостояние, и такое «участие является действенным двигателем демократических и социально-экономических перемен, а также основным способом для расширения прав и возможностей граждан». Участие граждан также характеризуется как «процесс, который предоставляет физическим лицам возможность влиять на государственные решения и давно является компонентом демократического процесса принятия решений».

Существуют даже международные договоры, подчеркивающие важность участия граждан, такие как Орхусская конвенция, международные соглашения и национальное законодательство о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Дискуссия об участии граждан традиционно была сосредоточена на участии в демократическом процессе принятия решений, и существуют различные способы, которыми гражданское участие реализуется в демократических процессах. Это участие может осуществляться с помощью мер, таких как голосование, организация и участие широких масс.

Участие граждан в борьбе с коррупцией, участие граждан в антикоррупционной деятельности включают в себя динамику и подходы, которые могут отличаться от участия граждан в других общественных процессах, принимая во внимание, что государство не всегда может предоставлять гражданам одинаковый доступ к пространству и информации по борьбе с коррупцией. Коррупция до такой степени обходит демократические механизмы, что ее определяют как нарушение принципа демократической интеграции. Коррупция обходит законы и правила, которые были установлены демократическим путем, и исключает тех, кто не участвует в коррупционных обменах (например, услуги, которые должны быть публичными, предоставляются тем, кто дает взятки, или на основе кумовства). По этой причине роль граждан лучше понимается с точки зрения социальной подотчетности, когда граждане выступают против коррупции, сдерживая ее, критически оценивая поведение и решения должностных лиц, сообщая о коррупционных правонарушениях и преступлениях и требуя соответствующих контрмер.

Конкретные способы, с помощью которых отдельные граждане могут внести свой вклад в борьбу с коррупцией, включают сообщение о коррупции властям или через средства массовой информации, а также поддержку программ обучения и кампаний по повышению осведомленности, направленных на создание культуры честности и нулевой терпимости к

коррупции. Иногда даже отказ от участия в коррупционных действиях является важным актом сопротивления.

По мере развития технологий стали доступны новые методы сообщения гражданами о факте коррупции. Большинство антикоррупционных агентств теперь позволяют подавать сообщения онлайн. Во многих странах приложения для смартфонов позволяют гражданам легко сообщать о случаях коррупции. В 2012 г. Всемирный банк выпустил собственное приложение Integrity App³. Это приложение позволяет пользователям анонимно сообщать о мошенничестве и коррупции в проектах Всемирного банка. Оно также предоставляет ссылки на результаты расследований. Другой подход к освещению коррупции за пределами официальных каналов — использование краудсорсинга и социальных сетей. Например, в Индии Свати и Рамеш Раманатан создали онлайн-платформу под названием «Я дал взятку», чтобы разоблачать повседневную коррупцию, позволяя людям анонимно публиковать свои истории (Стром, 2012 г.). Сайт функционирует не только для документирования коррупции, но и для повышения осведомленности общественности. Другим примером является Digiwhist, Интернет-портал и технология мобильных приложений, запущенная в Европе для «систематического сбора, структурирования, анализа и широкого распространения информации о государственных закупках и механизмах, повышающих подотчетность публичных должностных лиц во всех государствах-членах ЕС и некоторых соседних странах». Используя прозрачность и общественную подотчетность открытого доступа, Digiwhist фокусируется на оценке фискальной транспарентности, оценке рисков и влиянии политики эффективного управления.

Во многих странах мира существует определенный риск нормализации коррупции и снижения общественной критики коррупционных проявлений. По иронии судьбы, коррупция в конечном итоге представляется неизбежным злом или даже кратчайшим путем для доступа к некоторым важным товарам. В таких условиях ослабевают или вовсе утрачиваются критическое отношение граждан к коррупции. В других случаях высокий уровень коррупции, недовольство граждан коррупцией в публичном секторе и неэффективное управление (которое часто соответствует высокому уровню коррупции) могут привести к апатии граждан, отсутствию гражданской активности и отсутствию доверия к политическому и демократическому процессу. Апатия и безразличие опасны, потому что там, где граждане не могут привлечь к ответственности государственных чиновников, коррупция распространяется еще больше вместе с безнаказанностью за коррупционное поведение.



